



Union des Comores

## United Nations Development Programme

Pays: Union des Comores

### Document de Projet

<b>Project Title :</b>	Appui à la coordination de l'urgence et au relèvement précoce à Bandra la Mahalé
<b>UNDAF Outcome(s):</b>	"D'ici à 2014, l'intégrité des écosystèmes est préservée et les éco-services qu'ils procurent sont valorisés au bénéfice de la population et la vulnérabilité aux aléas naturels et climatiques est significativement réduite dans une perspective de développement durable»
<b>Expected CP Outcome(s): (Those linked to the project and extracted from the CP)</b>	Les tendances actuelles à la dégradation de l'environnement et à la déperdition des ressources naturelles ainsi que les facteurs de risque et la vulnérabilité aux aléas naturels et climatiques sont significativement réduits
<b>Expected Output(s): (Those that will result from the project)</b>	Capacités accrues des institutions locales dans leur mission de gestion des risques des catastrophes naturelles

#### Description succincte

Le présent projet vise à appuyer l'Union des Comores dans la réponse à la situation d'urgence causée par le passage Cyclone Hellen du 24 au 30 mars et le glissement de terrain à Bandra la Mahalé. Le projet vise principalement à appuyer la Direction Générale de la Sécurité Civile dans la coordination des activités d'urgence et à accompagner la population affectée dans le relèvement précoce.

Dans cette perspective, le présent projet poursuit deux objectifs spécifiques :

- Renforcer les capacités de coordination à la réponse à l'urgence ainsi que le relèvement précoce durant la phase post-crise;
- Assurer le développement et la mise en œuvre des besoins immédiats pour le relèvement en coordination avec le gouvernement

Le projet aura une durée de 12 mois et sera exécuté suivant la modalité d'exécution nationale (NEX).

## I. PAGE DE SIGNATURE



Union des Comores

Pays : **UNION DES COMORES**

**Effet UNDAF N°4** "D'ici à 2014, l'intégrité des écosystèmes est préservée et les éco-services qu'ils procurent sont valorisés au bénéfice de la population et la vulnérabilité aux aléas naturels et climatiques est significativement réduite dans une perspective de développement durable»

**Indicateurs** : Le pays dispose des capacités requises pour prévenir et atténuer les risques de catastrophes

**Effet CPD N°4** : Les tendances actuelles à la dégradation de l'environnement et à la déperdition des ressources naturelles ainsi que les facteurs de risque et la vulnérabilité aux aléas naturels et climatiques sont significativement réduits

Parties responsables :

<b>Période du programme</b> : 2008-2014	<b>Budget total</b> 100,000 USD*
<b>Composante du programme</b> : Prévention des crises et redressement	Ressources allouées :
<b>Titre du projet</b> : Appui à la coordination de l'urgence et au relèvement précoce à Banda la Mahalé	<b>PNUD/BCPR:</b> 100,000 USD
<b>Numéro du projet</b> : 00069668	
<b>Durée du projet</b> : 22 avril 2014 au 23 avril 2015	

\* taux de change d'avril 2014 : 1USD = 355 KMF

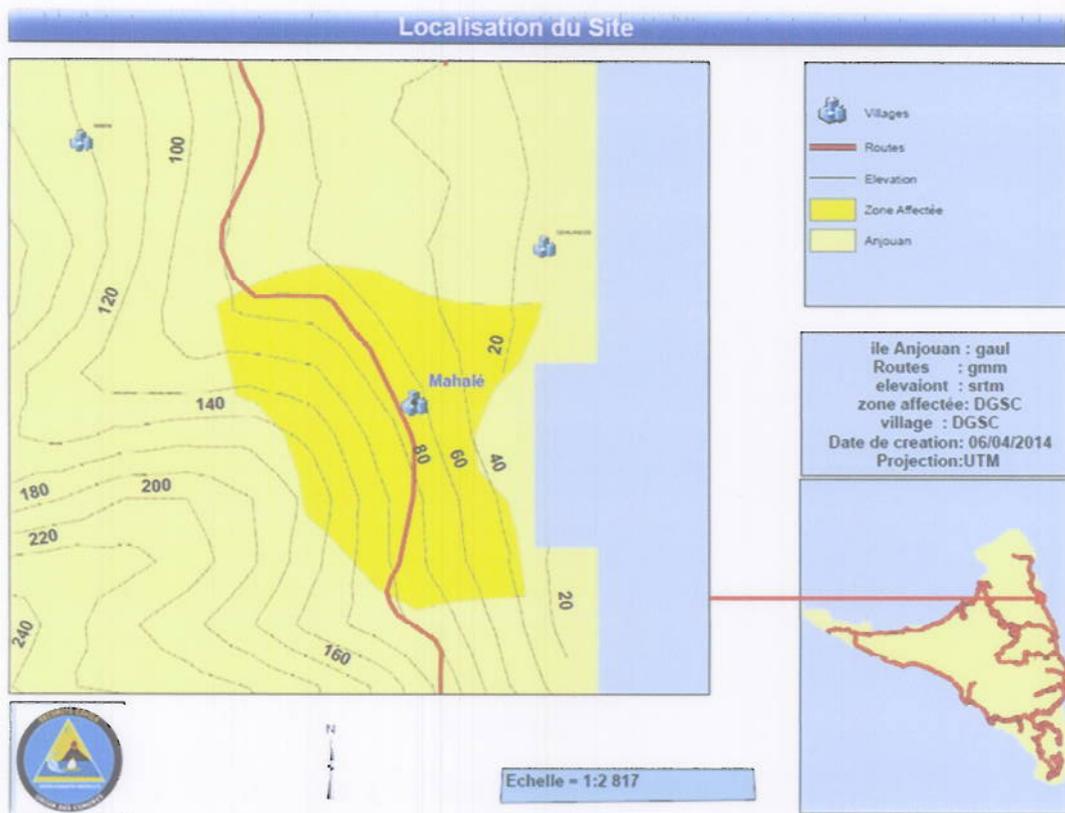
**Approuvé par (Gouvernement)** : Monsieur EL-Anrif Said Hassane, Ministre des Relations Extérieures, et de la Coopération, chargé de la Diaspora, de la Francophonie et du Monde Arabe

**Approuvé par (Partenaire Exécutif)** : Monsieur Houssen Hassan Ibrahim, Ministre de l'Intérieur, de l'Information, de la Décentralisation, chargé des Relations avec les Institutions

**Approuvé par (UNDP)** : Monsieur Douglas Casson COUTTS, Représentant Résident du PNUD

## II. ANALYSE DE LA SITUATION

L'Union des Comores a été touchée par le cyclone tropical Hellen de même qu'un tremblement de terre de magnitude 4.8 sur l'échelle de Richter. Ces deux phénomènes, ce sont accompagnés par un glissement de terrain ayant affecté le village de Bandra la Mahalé, un village de la région de Bambao dans l'île d'Anjouan et entraîné l'évacuation du village par les autorités locales. Un site d'hébergement provisoire, avec toutes les commodités, a été installé non loin du site classé à haut risque. Les villages de Harembo, Hajoho, Handrouva and Jimlimé, avec une population totale estimée à 10,000 et situés après la zone de Mahalé se trouvent coupés du reste de l'île du fait de la circulation automobile est interrompue au niveau du site et la route nationale complètement emportée sur environ 40m, vue la topographie très escarpée du site aucune déviation n'est possible sans une étude détaillé. Les évaluations faites font état de 3030 déplacés dont 1550 vivant dans le camp d'hébergement.



### Le Glissement de Mahalé (Point 12°13'S/44°29'54'')

Le site de Mahalé montre du point de vue topographie une morphologie très escarpée avec une érosion très intense liée à un réseau hydrographique très actif en relation certainement avec la néotectonique. Le tracé de la route régionale passe pratiquement sur une ligne de limite entre deux morphologies distinctes, une pente forte en amont et un plateau plus ou moins escarpé sur lequel sont construits pratiquement tous les villages côtiers. La géologie du site de Mahalé montre essentiellement trois faciès, des coulées de roche volcanique à olivine très érodées constituant un socle plus ou

moins stable sur lequel on observe un niveau assez altéré de tufs à blocs. Il convient de noter qu'il n'existe aucune cartographie géologique détaillée de l'île. Par ailleurs, tout le long de la route régionale (RR203) et des zones construites, on reconnaît des zones de remblaiement plus ou moins épais. Sur le site, on note des dépôts issus de la construction de la route nationale et des constructions des villageois. L'épaisseur varie d'un endroit à l'autre (1m à 3m). Ajouté au niveau altéré de tufs et des blocs (niveau hétérogène) cet ensemble semble prédisposé aux mouvements de glissement de terrain notamment en période de pluies fortes.

Les experts internationaux déployés ont permis d'observer entre autres ce qui suit : i) le glissement a touché une zone habitée (une cinquantaine de familles et des maisons en construction) ; ii) les premières maisons en aval de la niche d'arrachement principale sont très affectées, ouverture et craquage même dans la structure des maisons (ceinture, piliers), ouverture de crevasses plus ou moins importante dans tout le site du glissement ; iii) des ouvertures frontales et radiales qui indiquent mouvement de glissement important l'Est ; iv) la loupe d'arrachement principale, de forme convexe, fait environ 40m de large, mais d'autres crevasses en ouverture sont observées jusque dans la rivière Ouest ; v) la zone déformée en relation avec le glissement s'étale jusqu'à presque la falaise surplombant l'océan ; vi) les traces de résurgence d'eau sont encore visibles à 10m profondeur le long de la falaise sur une vingtaine de mètres ; vii) une tranchée sous forme de puis (Fosse septique) montre un décalage sub--horizontale à 1.20m de profondeur avec 30 cm environ de déplacement. Une étude détaillée est souhaitée pour déterminer la profondeur du glissement qui semble complexe ; viii) à 200m vers le nord du glissement principal, deux autres sites montrent des glissements plus ou moins importants. Il s'agit, à première vue, de mouvements superficiels (1 à 2m), de moindre ampleur mais peuvent générer des dégâts au tracé de la RR 203 et des cabanes (maisons en pailles) avoisinantes, ix) vers le sud, nous avons observé un ancien glissement, qui semble lié à l'exploitation des sables à la base du talus du tracé de la RR 203 Une photothèque a été réalisée en plus des premières images et celle aéroportées.

### III. Stratégie/Cadre de résultats et ressources

Le soutien du PNUD est fondé sur l'appel d'urgence lancé par le gouvernement Comorien face à la situation humanitaire que traverse le pays. Ce projet s'inscrit dans le cadre du Programme de Pays 2008-2014 qui considère comme un de ses résultats attendus le développement des capacités de gestion des conflits et de risques de catastrophes naturelles. De même, la problématique de réduction des risques des catastrophes constitue un axe majeur du plan cadre d'assistance des Nations Unies pour la période 2008-2014. Cette préoccupation s'est traduite au travers Effet 4 de l'UNDAF : « "D'ici à 2014, l'intégrité des écosystèmes est préservée et les éco-services qu'ils procurent sont valorisés au bénéfice de la population et la vulnérabilité aux aléas naturels et climatiques est significativement réduite dans une perspective de développement durable»

La démarche adoptée s'inscrit, dans une perspective de synergie positive avec les activités des autres secteurs. Des partenariats seront développés avec la Direction de l'aménagement du territoire et des infrastructures aux niveaux national et de l'île Autonome d'Anjouan notamment pour le relogement des familles qui sont dans la zone à risques. Par ailleurs, le projet mettra à contribution les bénéficiaires notamment dans la construction des maisons.

Le projet fera aussi appel, autant que possible, aux compétences et talents locaux et régionaux, ainsi que ceux du système, dans la réalisation des produits et résultats attendus. L'approche adoptée intégrera des actions visant à améliorer la capacité des partenaires nationaux et à favoriser le processus d'appropriation nationale, en harmonie avec la déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide.

#### IV. Arrangements de gestion et de coordination

L'ancrage institutionnel de ce projet est situé à la Direction Générale de la Sécurité Civile auquel revient la responsabilité d'agent gouvernemental d'exécution. Le projet sera exécuté suivant la modalité NEX (exécution nationale). Le déboursement des fonds est garanti par la flexibilité de la modalité d'exécution choisie dans le cadre de l'approche harmonisée pour le transfert d'espèces aux partenaires nationaux d'exécution (HACT). Par ailleurs, la gestion et le suivi au quotidien des activités et résultats escomptés seront assurés par la Direction Générale de la Sécurité Civile. L'équipe de gestion du projet « Intégration de la réduction des risques des catastrophes dans les politiques en vue de réduire la pauvreté en Union des Comores » financé par le PNUD et la Banque Mondiale basée à la Direction Générale de la Sécurité Civile, servira également de personnel d'appui dans le cadre de ce projet.

#### V. Suivi et évaluation

La Direction Générale de la Sécurité Civile avec l'appui du bureau du PNUD sera chargée d'assurer la mise en œuvre du plan de suivi-évaluation ci- dessous présenté.

**Tableau 1. Résumé du plan de gestion- suivi-évaluation**

Activités de gestion	But	Contenu	Fréquence
Plan de mise en œuvre	Élaborer un plan d'activités et de ressources pendant la durée du projet.	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Revue des paramètres du projet</li><li>✓ Plan de gestion détaillé</li><li>✓ Cadre de partenariat inter agences de réalisation</li><li>✓ Appréciation des conditions critiques</li><li>✓ Liste des indicateurs qui serviront à la mesure de l'atteinte des résultats</li><li>✓ Budget prévisionnel révisé</li><li>✓ Termes de références de l'expertise du projet</li></ul>	Au début du projet.
Journal des risques	Fournir une archive d'information sur les risques, leur analyse, les contre-mesures et leur statut	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Brève description du risque</li><li>✓ Type de risque</li><li>✓ Commentaires (sur impact, probabilité, proximité et contre-mesure(s))</li><li>✓ Qui est désigné pour surveiller le risque</li><li>✓ Qui a signalé le risque</li><li>✓ Date de la dernière mise à jour</li><li>✓ État actuel</li></ul>	Toujours quand un risque se présente.
Journal des problèmes	Saisir et suivre la situation de tous les problèmes du projet dès leur apparition.	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Brève description du problème</li><li>✓ Type de problème de projet (une demande de changement, un problème général tel qu'une question, une déclaration ou une préoccupation)</li><li>✓ Qui a signalé le problème</li></ul>	Toujours quand un problème se présente

*Handwritten marks:* A blue checkmark and the initials "ef" in blue ink.

Activités de gestion	But	Contenu	Fréquence
		<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Date de la dernière mise à jour</li> <li>✓ État actuel</li> </ul>	
<b>Rapports trimestriels</b>	Faire le bilan des activités trimestrielles	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Sommaire des activités.</li> <li>✓ Rapports financiers.</li> </ul>	Trimestriel
<b>Rapport annuel</b>	Faire état de l'avancement du projet au Comité de pilotage et ajuster le plan de mise en œuvre et le budget.	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Plan de mise en œuvre mis à jour</li> <li>✓ Budget global révisé</li> <li>✓ État d'avancement du projet</li> </ul>	À la fin de l'année
<b>Rapport final</b>	Faire état de la livraison des extraits et de l'atteinte des résultats au terme du projet.	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Sommaire des activités.</li> <li>✓ Durabilité des effets</li> <li>✓ Pérennité des institutions et cadres opérationnels mis en place</li> <li>✓ Leçons à tirer du projet</li> </ul>	À la fin du projet
<b>Rapports techniques</b>	Rendre compte des missions des experts ponctuels	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Détails et résultats de la mission, calendrier et budget</li> </ul>	À la fin de chaque mission

4/4

### Cadre des résultats et des ressources

<p><b>Résultat projeté ainsi qu'il est défini au niveau du CPD 2008-2014:</b> Les tendances actuelles à la dégradation de l'environnement et à la déperdition des ressources naturelles ainsi que les facteurs de risque et la vulnérabilité aux aléas naturels et climatiques sont significativement réduits</p> <p><b>Indicateur des résultats tel qu'il est défini au niveau du CPD/CPAP 2008-2012 :</b> Le pays dispose des capacités requises pour prévenir et atténuer les risques de catastrophes.</p> <p><b>Domaine de soutien stratégique applicable au Plan Stratégique 2008-2011: Secteur d'activité 3 :</b> Renforcement de la résilience : Réduction des risques liés aux catastrophes naturelles, préparation aux catastrophes et ripostes et relèvement</p> <p><b>Titre et numéro du projet: Appui à la coordination de l'urgence et au relèvement précoce à Bandra la Mahalé/00069668</b></p>						
Résultats escomptés	Produits	Activités indicatives	Contributions	Code	Montant USD	
Renforcement des capacités de coordination de la réponse à l'urgence ainsi que du relèvement précoce	1.1. La coordination nationale des activités de réponse est assurée	Appuyer la DGSC pour un engagement effectif dans les opérations sur le terrain	Fourniture Communication Mission Anjouan Location voiture	72200 72400 71600 73400	2,000 1,000 4,500 1,500	
		Formation sur la coordination humanitaire	Voyage	71600	6,000	
<b>Sous total 1</b>						<b>15,000</b>
Mise en œuvre des besoins immédiats pour le relèvement en coordination avec le gouvernement	2.1.Un plan de relogement des familles qui se trouvent dans la zone d'exclusion est mis en œuvre	Identifier un terrain pour le relogement	Gouvernorat Anjouan	PM	PM	
		Elaborer le plan de relogement	Direction infrastructure	PM	PM	
		Construire des maisons de 42 m <sup>2</sup> à une cinquantaine de famille	900 Tôles de 3m 2200 Tôles de 2,5 m 4000 chevrons de 4 m 1250 contreplaqué 7 tonnes de ciment		12,700 15,500 22,500 14,000	

			Sable Gravier Main d'œuvre		1,600 5,600 8,100
		Réaliser une étude approfondie pour la déviation de la route régionale 203	DSA et billet d'avion Anjouan mission Direction nationale	71600	2,500
	2.2 Une étude scientifique détaillée du phénomène	Réaliser une évaluation approfondi du glissement Assurer le suivi de l'évolution du phénomène	Expertise technique Frais de mission, OVK, DGSC et UDC	PM 71600	PM 5 000
<b>Sous total 2</b>					<b>85,000</b>
<b>Total général</b>					<b>100,000</b>

*For*

## V. Gestion des Risques

Description	Type	Conséquences	Impact Probability	Management Response
Le gouvernement n'attribue pas le terrain pour la construction des maisons	Organisation	-Interruption des activités du projet	I = 4 High P = 2 low	Plaidoyer auprès du gouvernement de l'Union et du gouvernorat de l'île

## VI. Arrangements de gestion.

Le projet sera exécuté selon la modalité d'exécution nationale (NEX). Il sera exécuté par la Direction Générale de la Sécurité Civile (DGSC) qui est sous tutelle du Ministère de l'Intérieur, de l'Information, de la Décentralisation, chargé des relations avec les institutions. Sa mise en œuvre technique sera assurée par la DGSC, selon les procédures du PNUD relatives à l'exécution nationale des projets. La DGSC demeurera imputable envers le PNUD pour la production des produits convenus ainsi que pour la gestion financière, incluant la rentabilité (coûts-efficacité) des activités du projet. Le PNUD apportera un soutien technique et administratif général et fera le suivi de la mise en œuvre du projet en conformité avec ses règles et procédures.

## VII. CONTEXTE JURIDIQUE

L'administration et la gestion globales du projet seront régies par les procédures et règles du PNUD tels que définies dans le Manuel de Programmation, ainsi que la politique définie par le Conseil d'administration dont Le programme de pays 2008-2012, soumis et approuvé par le Conseil d'administration du PNUD en janvier 2008. Le texte complet du cadre peut être trouvé à l'adresse [www.km.undp.org](http://www.km.undp.org)

en l

## ANNEXES

### Services fournis par le PNUD

#### Phase 1 : Développement du projet

- Préparation de la fiche de projet et soumission a BCPR
- Support à l'élaboration du document de projet

#### Phase 2 : Préparation du projet

- Convocation du Comité local d'examen/approbation (CLEP)
- Intégration des commentaires ressortis
- Elaboration du rapport du CLEP
- Suivre le processus d'approbation de la part du Gouvernement (signature du document de projet)

#### Phase 3 : Mise en œuvre

##### + Suivi

- Négociations politiques

##### + Recrutement de consultants (nationaux et internationaux)

- Rechercher les candidats convenables
- Assister dans la préparation des TdR
- Assurer que les procédures de recrutement sont suivies
- Convoquer des comités de sélection
- Préparer les contrats des consultants internationaux

##### + Equipements

- Réviser les spécifications
- Identifier les fournisseurs de biens et services
- Approuver les spécifications
- Assister dans l'évaluation des contrats
- Emettre les contrats
- Autoriser le paiement

##### + Gestion financière

- Effectuer les paiements directs
- Vérification des dépenses
- Préparer les révisions budgétaires
- Clôture financière du projet

##### + Audit

- Elaboration des Termes de Référence des audits
- Publication de l'appel à candidature pour la sélection des bureaux d'audit
- Suivre la réalisation des audits annuels des projets NEX
- Recevoir et commenter les rapports d'audit
- Elaborer un plan de mise en œuvre des recommandations des